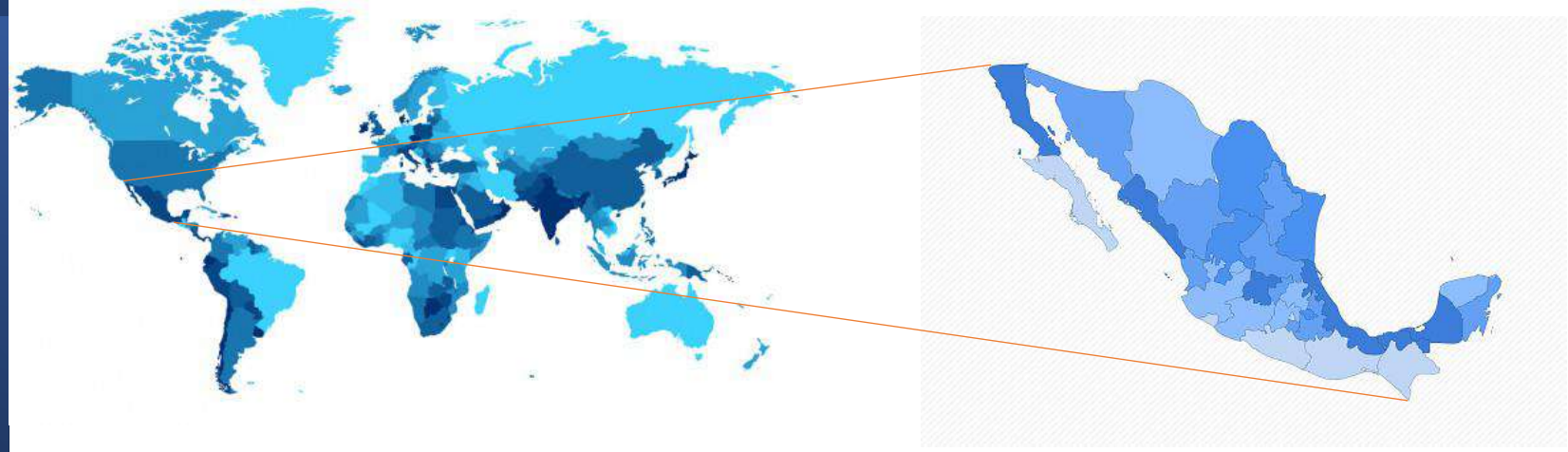
PTARs y Problemática Social:
Irregularidades en la construcción de la Planta de Tratamiento de Huitzilzingo, Estado de México.

Controla Tu Gobierno
Herramientas para el control social de la acción gubernamental

Pamela López
Elvia Arzate

octubre de 2021

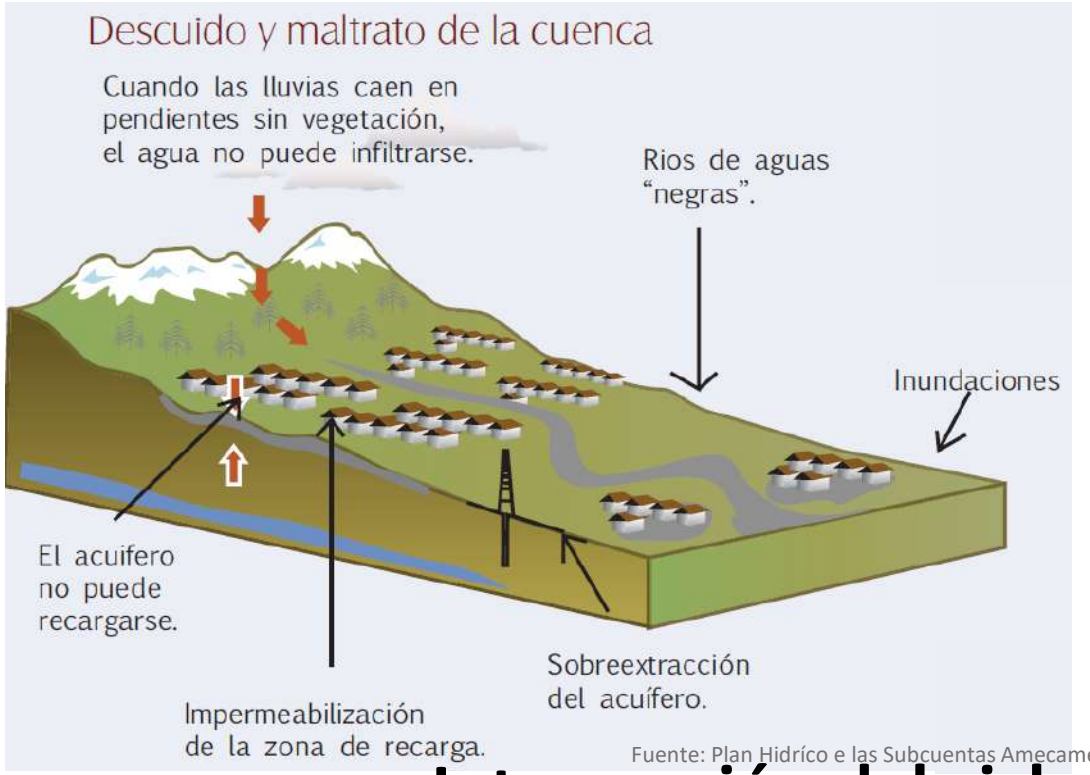
Marco Jurídico y políticas públicas sobre agua y saneamiento en México

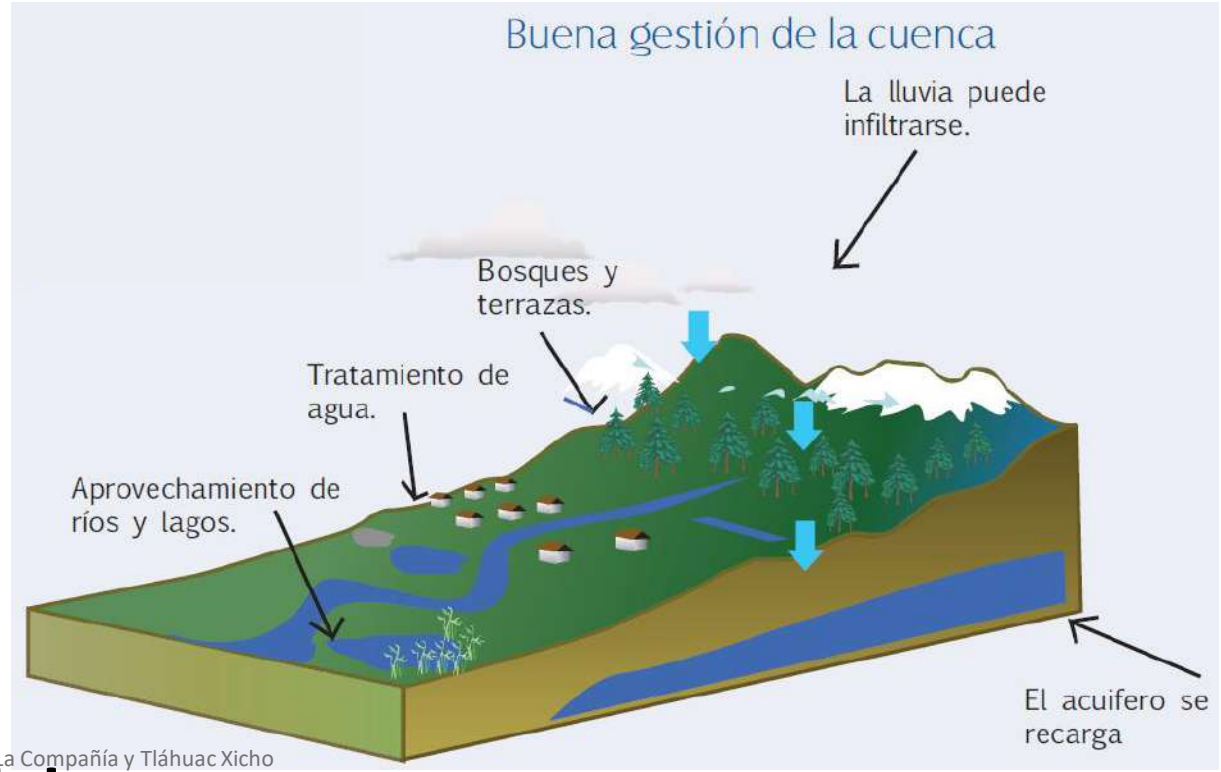


Los derechos humanos al agua y saneamiento en México

Art. 4 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Deforestación





Fuente: Plan Hidríco e las Subcuentas Amecameca, La Compañía y Tláhuac Xicho

Interrupción del ciclo del agua

Foto: López Doriga Digital

Foto: Notimérica

Urbanización

Uso ineficiente del presupuesto público

Falta de políticas públicas

Observación General N.º 15 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas

El agua potable debe ser:

- Sufiente
- Salubre
- Aceptable
- Accesible
- Asequible

Situación general del saneamiento en México

Alrededor de 70 millones de personas no tienen acceso al agua bajo estas características.

Acaparamiento de agua por grandes empresas (inmobiliarias, mineras, embotelladoras).

Foto: Depositphotos

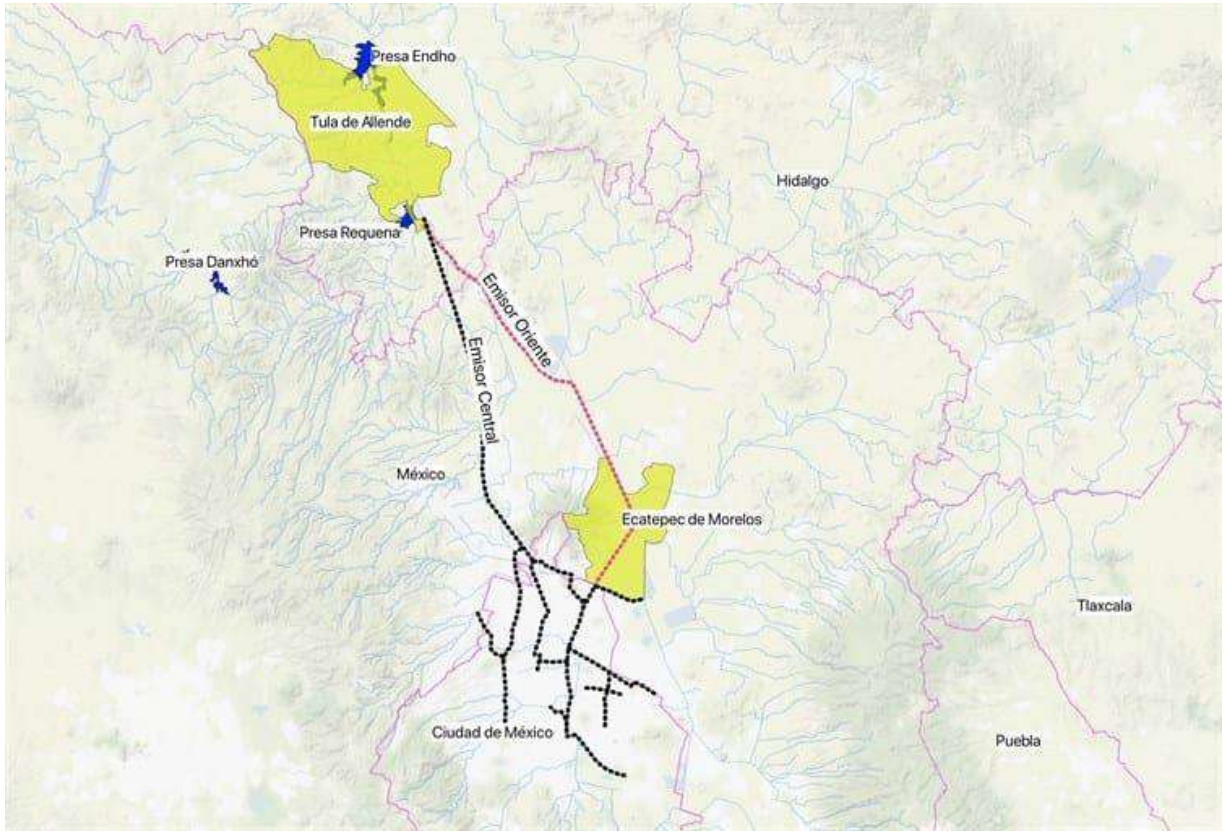
Foto: Asisucede

Foto: Sitquije

Recursos públicos en infraestructura hidráulica por parte del Estado sin que refleje la garantía plena de los derechos al acceso al agua y al saneamiento.

Las deficiencias en la garantía de estos derechos impactan en la calidad de vida de las personas y en el ejercicio de otros derechos como a la salud, al medio ambiente sano, la alimentación o al trabajo.

El Río Tula



https://hidalgo.lasillarota.com/estados/por-que-las-lluvias-del-valle-de-mexico-afectan-a-tula-y-provocan-inundaciones/559130

Foto: ADN 40

Foto: el universal

Foto: Artistegui Noticias

Foto: La verdad noticias

Controla Tu Gobierno

Herramientas para el control social de la acción gubernamental

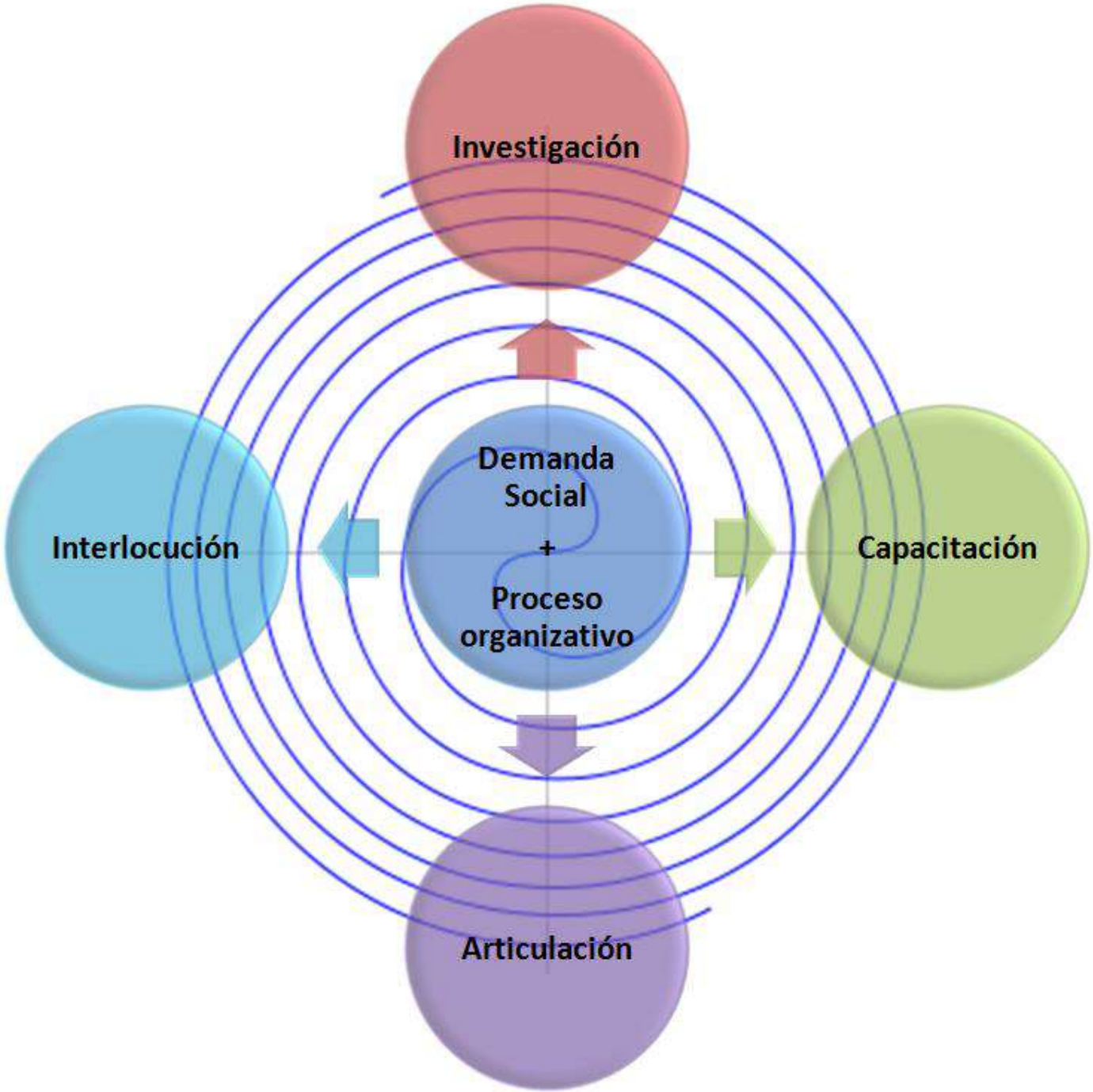
¿Quiénes somos y qué hacemos?

Somos una organización sin fines de lucro, que trabajamos para fortalecer las capacidades de las personas y lograr impactos directos en la mejora de vida de la población.

Trabajamos con grupos de personas que se han organizado para entender y atender algunos asuntos o problemas públicos que afectan su vida cotidiana.

Procesos organizativos comunitarios

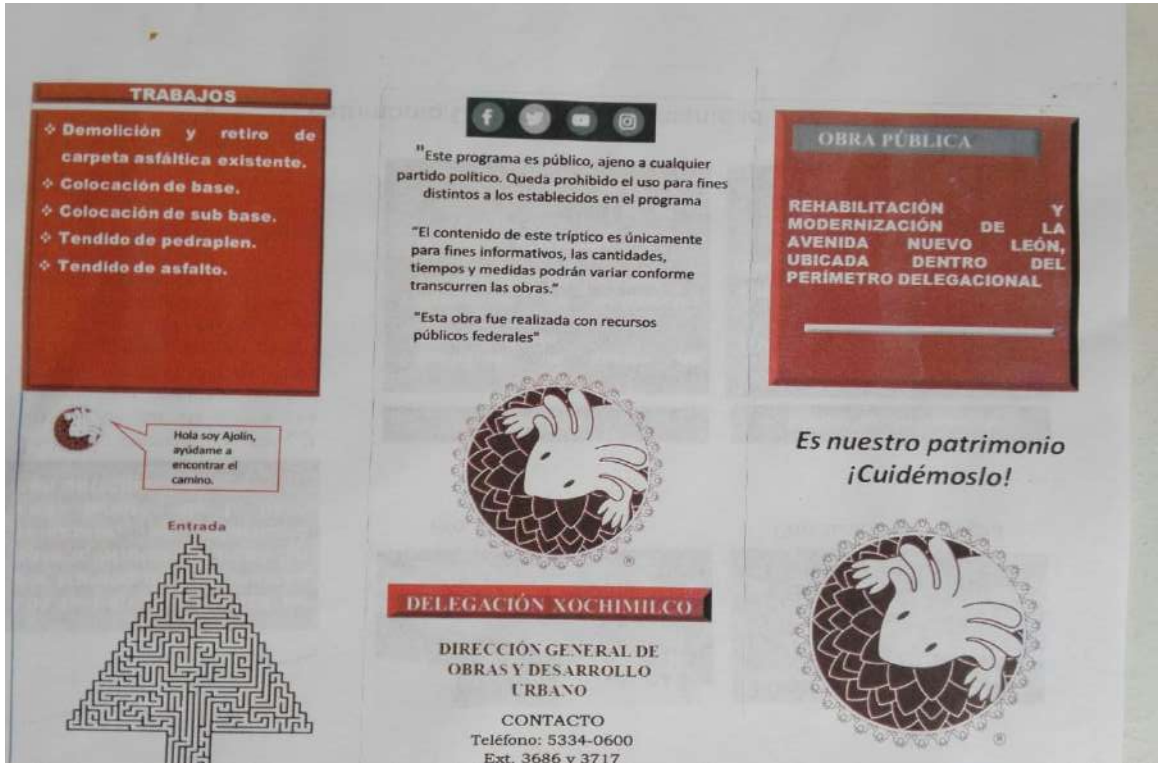
Nuestro modelo de Auditoría Social



Caso: Las mujeres de Caltongo

La reparación de la Av. Nuevo León en el Barrio de Caltongo

Alcaldía de Xochimilco, Ciudad de México



TRABAJOS

- Demolición y retiro de carpeta asfáltica existente.
- Colocación de base.
- Colocación de sub base.
- Tendido de pedraplen.
- Tendido de asfalto.

Hola soy Ajolin, ayúdame a encontrar el camino.

Entrada

"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a los establecidos en el programa

"El contenido de este tríptico es únicamente para fines informativos, las cantidades, tiempos y medidas podrán variar conforme transcurren las obras."

"Esta obra fue realizada con recursos públicos federales"

DELEGACIÓN XOCHIMILCO

DIRECCIÓN GENERAL DE OBRAS Y DESARROLLO URBANO

CONTACTO
Teléfono: 5334-0600
Ext. 3686 y 3717

OBRA PÚBLICA

REHABILITACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA AVENIDA NUEVO LEÓN, UBICADA DENTRO DEL PERÍMETRO DELEGACIONAL

Es nuestro patrimonio ¡Cuidémoslo!

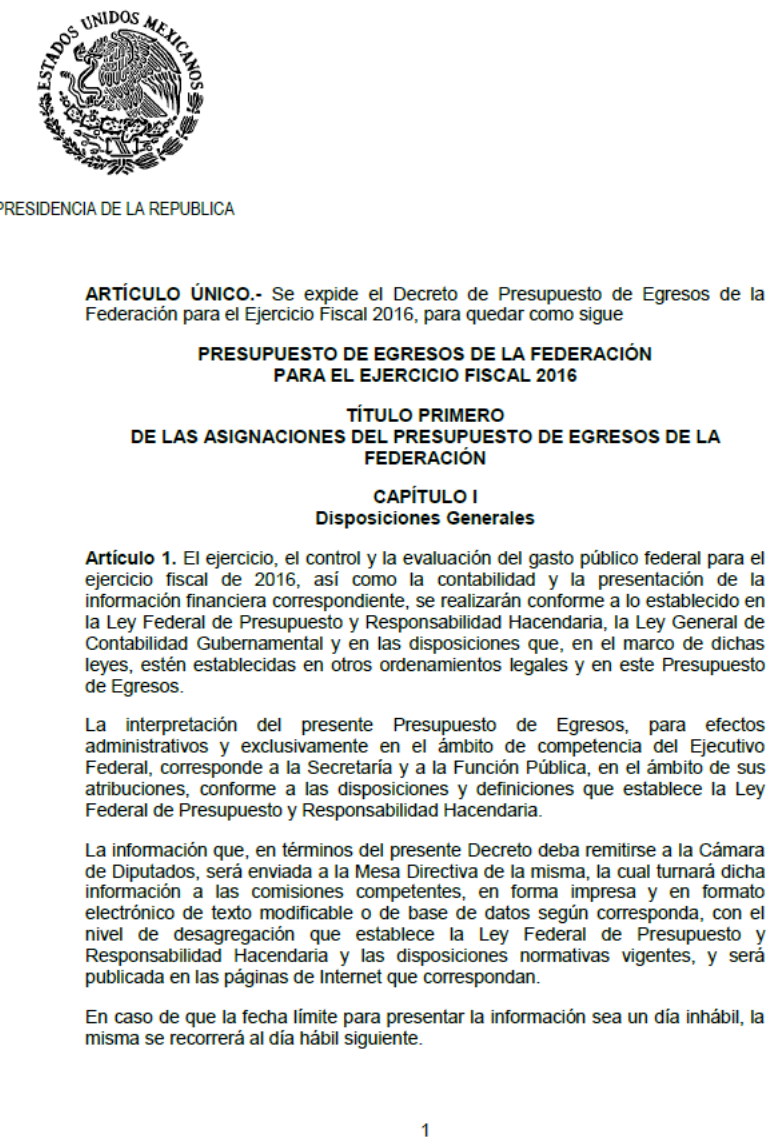
¡YO SOY CALTONGO ORGANIZADO
POR QUE QUEREMOS UNA AV. BIEN HECHA
CON CALIDAD Y TRANSPARENCIA DE LOS RECURSOS
EXIGIMOS AL JEFE DELEGACIONAL
- CUMPLIMIENTO EN TIEMPO Y FORMA DE LA OBRA
- SEGURIDAD
- TRANSPORTE Y VIALIDAD
- PROTECCIÓN CIVIL
YO CALTONGO ORGANIZADO
ACUDE A LAS ASAMBLEAS
TODOS LOS JUEVES
A LAS 5 PM.
EN LA PLAZUELA
DE CALTONGO
INFORMATE !!!

HEALTH
IS
WEALTH

1. Investigación

¿Qué necesitamos saber?

- Marco legal
- Instituciones responsables
- Presupuestos
- Órdenes de gobierno
- Información pública de oficio / Obligaciones de transparencia
- Solicitudes de información
- Informes de auditorías
- Recopilación de información en campo



PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

ARTÍCULO ÚNICO.- Se expide el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2016, para quedar como sigue

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2016

TÍTULO PRIMERO
DE LAS ASIGNACIONES DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN

CAPÍTULO I
Disposiciones Generales

Artículo 1. El ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2016, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente, se realizarán conforme a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en las disposiciones que, en el marco de dichas leyes, estén establecidas en otros ordenamientos legales y en este Presupuesto de Egresos.

La interpretación del presente Presupuesto de Egresos, para efectos administrativos y exclusivamente en el ámbito de competencia del Ejecutivo Federal, corresponde a la Secretaría y a la Función Pública, en el ámbito de sus atribuciones, conforme a las disposiciones y definiciones que establece la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

La información que, en términos del presente Decreto deba remitirse a la Cámara de Diputados, será enviada a la Mesa Directiva de la misma, la cual turnará dicha información a las comisiones competentes, en forma impresa y en formato electrónico de texto modificable o de base de datos según corresponda, con el nivel de desagregación que establece la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y las disposiciones normativas vigentes, y será publicada en las páginas de Internet que correspondan.

En caso de que la fecha límite para presentar la información sea un día inhábil, la misma se recorrerá al día hábil siguiente.

1

Número de proyecto	Clave del programa	Fondo	Clave de la entidad federativa	Entidad Federativa	Clave del municipio	Nombre del municipio	Nombre del proyecto	Monto aprobado	Pagado
									2016
Número de proyecto	Clave del programa	Fondo	Clave de la entidad federativa	Entidad federativa	Clave del municipio	Nombre del municipio	Nombre del proyecto	Monto aprobado	Pagado
272	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA DELEGACIÓN XOCHIMILCO, DISTRITO FEDERAL	33,878,230.81	-
273	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA DELEGACIÓN XOCHIMILCO, DISTRITO FEDERAL / (RECONSTRUCCIÓN DE UN EDIFICIO, PARA SU IMPLEMENTACIÓN COMO MÓDULO DE ASISTENCIA SOCIAL, BIBLIOTECA, CENDI Y SALÓN DE USOS MÚLTIPLES)	28,525,716.28	28,211,933.40
274	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA DELEGACIÓN XOCHIMILCO, DISTRITO FEDERAL / (REHABILITACIÓN DE LA PLAZA CENTRAL E INFRAESTRUCTURA DE ASISTENCIA SOCIAL EN XOCHIMILCO)	24,588,010.77	24,317,542.65
275	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA DELEGACIÓN XOCHIMILCO, DISTRITO FEDERAL / (REHABILITACIÓN DE PARQUE DE LOS HOMBRES ILUSTRES Y REHABILITACIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIAL EN EL CENTRO DE XOCHIMILCO)	29,728,042.14	29,401,033.68
276	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA DELEGACIÓN XOCHIMILCO, DISTRITO FEDERAL / (REHABILITACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA AVENIDA NUEVO LEÓN)	38,280,000.00	37,858,920.00
277	U128	PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL	9	CIUDAD DE MÉXICO	13	XOCHIMILCO	INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO DE LA TESORERÍA, EN LA DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, DEL DISTRITO FEDERAL	10,040,000.00	-

• Pamela López

Fuente: Listado de datos del otorgamiento de recursos a Entidades Federativas y Municipios a través de fondos específicos del Ramo 23 "Provisiones salariales y económicas 2016" *http://catalogo.datos.gob.mx/dataset/ramo-23-provisiones-salariales-y-economicas* (recuperado el 11 de mayo de 2017)

2. Capacitación

¿En qué aspectos requerimos capacitación?

- Acceso a la información pública
- Presupuesto públicos
- Saneamiento de aguas
- Mapeo colectivo
- Fiscalización

San Gregorio Atlapulco

3. Articulación

¿Qué otros actores intervienen en el problema que queremos atender?

- Conferencias de prensa
- Denuncia ciudadana
- Diálogo con otras organizaciones locales o nacionales.

55-2030-0415
55-4395-3419

Incumple Avelino con reparación de avenida única para llegar a Xochimilco

◗ Vecinos aseguran que la rehabilitación de la arteria Nuevo León tendría que estar concluida en octubre ◗ La obra sólo presenta un avance de 17.76%; no hay fecha de consumación

[Diego Gómez]

Vecinos de algunas comunidades de Xochimilco denunciaron que por el incumplimiento de la administración de Avelino Méndez en la "Rehabilitación y Modernización de la avenida Nuevo León", la población se ha visto afectada con pérdidas económicas, problemas de salud e inseguridad.

En conferencia de prensa, integrantes del grupo autodenominado "Caltongo Organizado", explicaron que el morenista se comprometió concluir la obra el pasado 31 de octubre, sin embargo sólo se presenta un avance de 17.76% en los 4.5 kilómetros que abarca esta avenida, misma que conecta la zona centro con la parte montañosa de Xochimilco y las delegaciones Tláhuac y Milpa Alta.

Martha Patricia Gómez, vecina originaria del barrio Caltongo, señaló que alrededor de 3 mil 500 familias de los pueblos de San Gregorio Atlapulco, San Luis Tlaxialtemalco y Santiago Tulyehualco, han duplicado su gasto en transporte, ya que por las malas condiciones de la avenida, se ven obligados a tomar más medios de transporte como taxis, bicitaxis u otro camión.

"De una persona que gastaba 70 pesos a la semana para transitar sobre la avenida, ahora gasta 140 pesos a la semana, lo que afecta a la economía de las familias sin considerar todos los integrantes. El gasto que se duplica, ya que las condiciones de la avenida son deplorables", dijo.

Agregó que por el polvo levantado en la zona y a consecuencia de las obras, habitantes se han visto afectados con enfermedades respiratorias, conjuntivitis e infecciones en el estómago.

Sobre el puente vehicular, las oriundas refirieron que ahí se encuentra una planta de rebombeo de drenaje, la cual sufrió daños en su estructura por los sismos y estas aguas negras han contaminado los canales aledaños. Aunado a ello, la estructura metálica y de concreto no ha sido sometida a un dictamen de seguridad estructural, por lo que dijeron "se encuentra vulnerable a los vehículos de carga pesada".

La vialidad es intransitable y se ha convertido en un dolor de cabeza.

En cuanto al tema de inseguridad, añadieron que se pidió a la jefatura delegacional se establecieran mandos y vigilancia a lo largo de seis puntos de la avenida, pero "lo hacen y a los dos o tres días se les olvida".

"La avenida se cierra a las 11 de la noche, y de ahí en adelante se encuentra vacía. Por la falta seguridad ha habido un sinnúmero de asaltos, 2 heridos por arma blanca y una persona fallecida", ahondó Citlali Hernández.

DENUNCIA. En la conferencia, un grupo de alrededor de 20 productoras de noche buena en Xochimilco, aseguró que por las obras en la avenida Nuevo León, este año se podrían presentar pérdidas de hasta 106 millones de pesos en 2 mil 500 unidades de producción y comercialización de noche buena.

Advirtieron que los daños ya comenzaron desde el pasado lunes, ya que por el cierre de la avenida debido a una fuga de agua en la zona, no pudieron vender sus primeras plantas, perdida por productor de 6 a 7 mil pesos en un día.

4. Interlocución

¿Con quién nos podemos reunir para acordar soluciones ?

¿Quiénes son las autoridades responsables de resolver el problema que nos afecta?

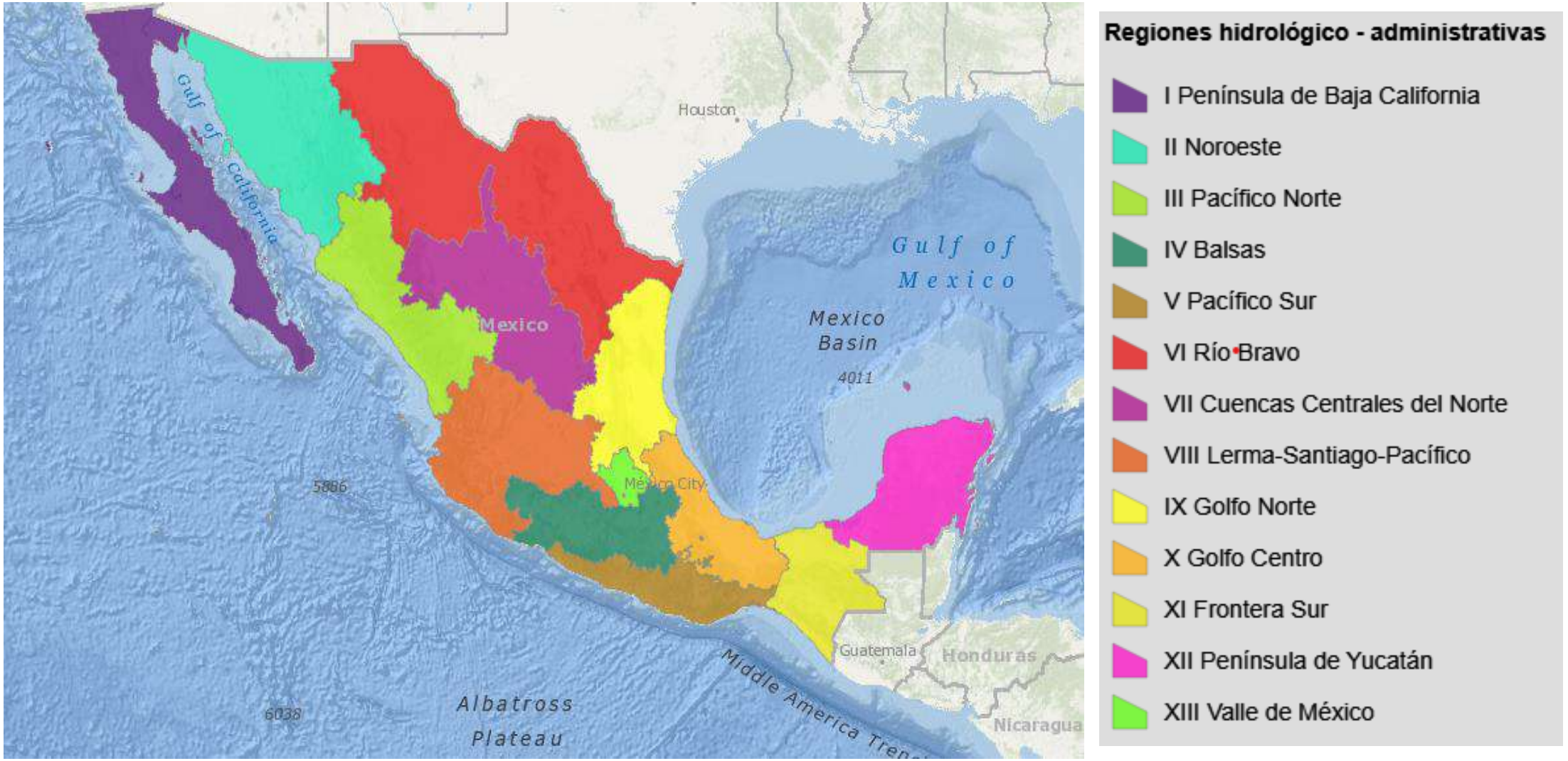
¿Qué podemos proponer, denunciar o incentivar?

#Y
CALT
ORGA

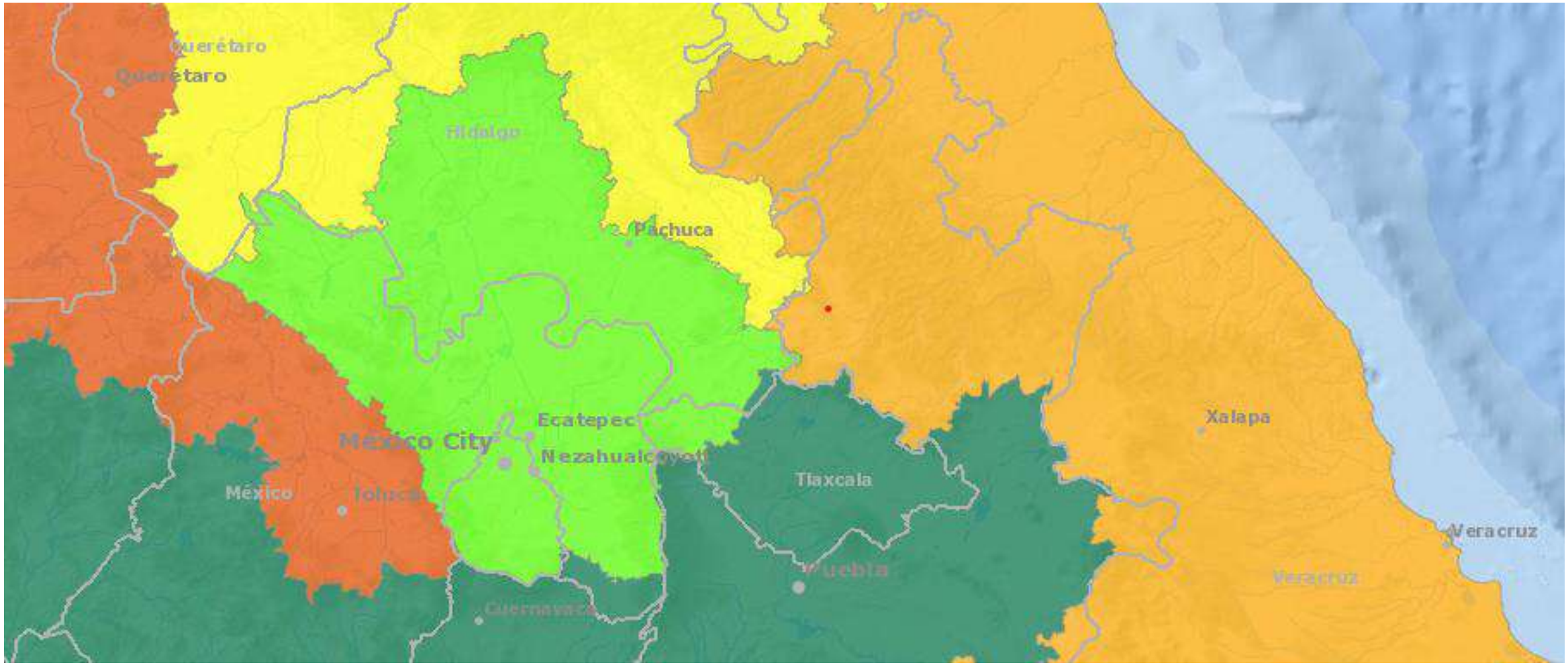
VELATORIO
TORRES MARTINEZ

Auditoría social a las PTAR de la subcuenca de lo Ríos Amecameca y La Compañía

Regiones hidrológico - administrativas en México

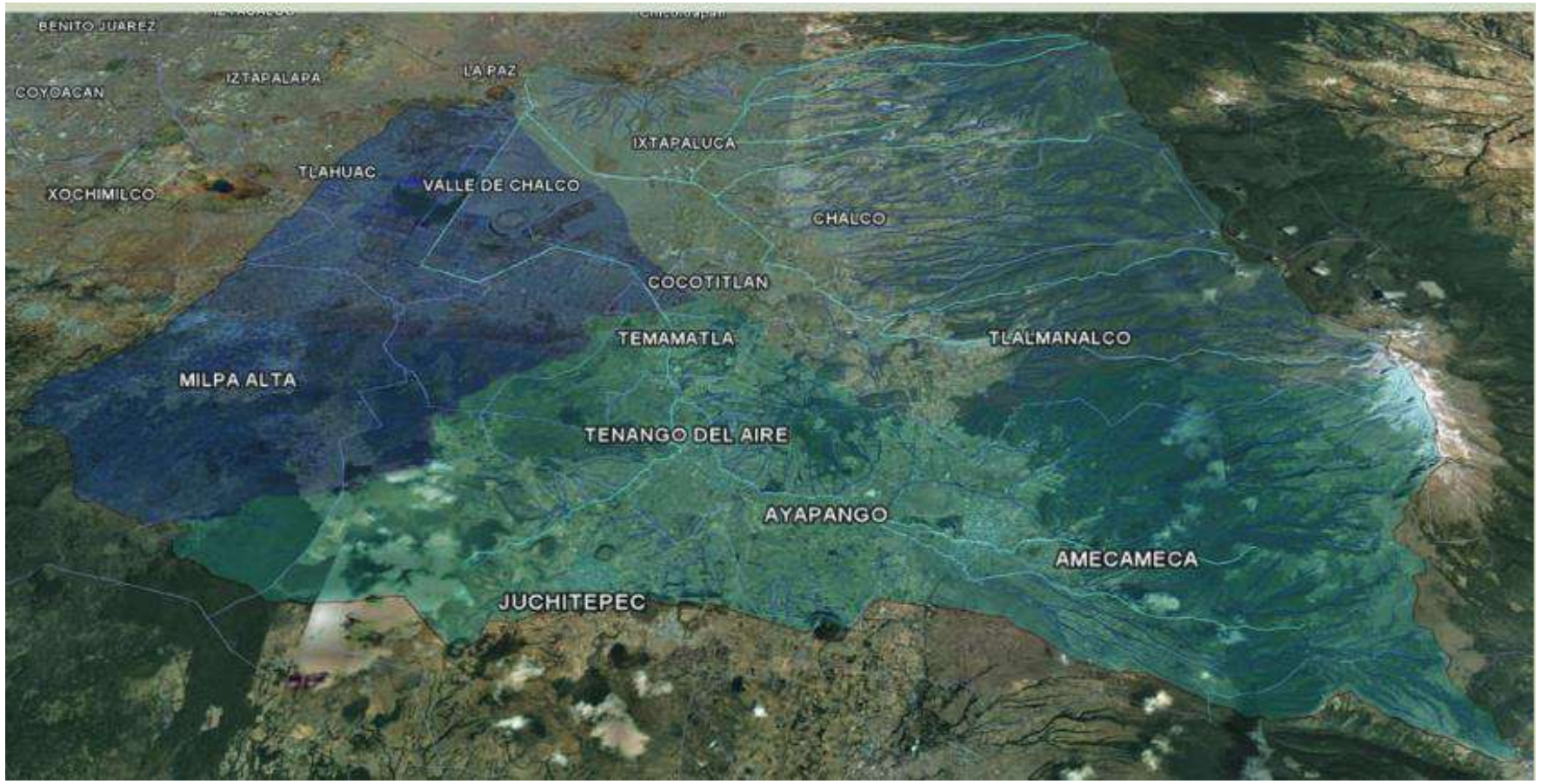


Región XIII Valle de México



- Poca disponibilidad de agua renovable
- Incapacidad hídrica de gestión
- El agua extraída para el abastecimiento de más de 21 millones de habitantes no es recuperada
- Sobreexplotación de los acuíferos y la descarga de aguas residuales en cuerpos de agua
- Densidad poblacional de 1,776.4 habitantes/km2
- 54.5% de la población del municipio de Chalco se encuentra en condiciones de pobreza

Subcuenca de los Ríos Amecameca, La Compañía y Lago Tláhuac-Xico.

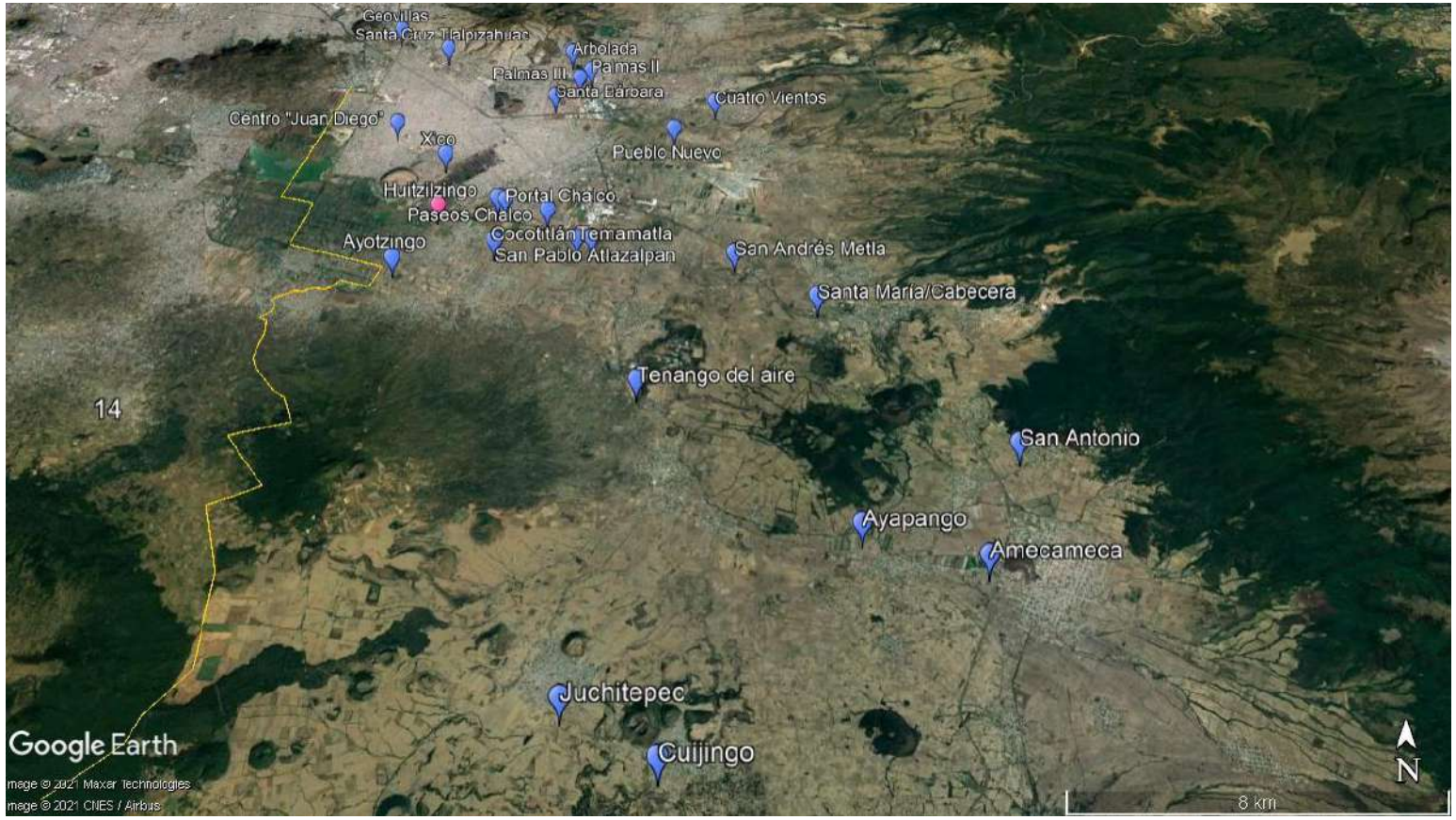


Fuente:Plan hídrico, CCRAC, 2011

PTAR visitadas por comunidades y ciudadanía

Durante 2017-2018

- 27 PTAR ubicadas en el Estado de México
- 18 PTAR visitadas en conjunto con comunidades



Fuente:
PTAR

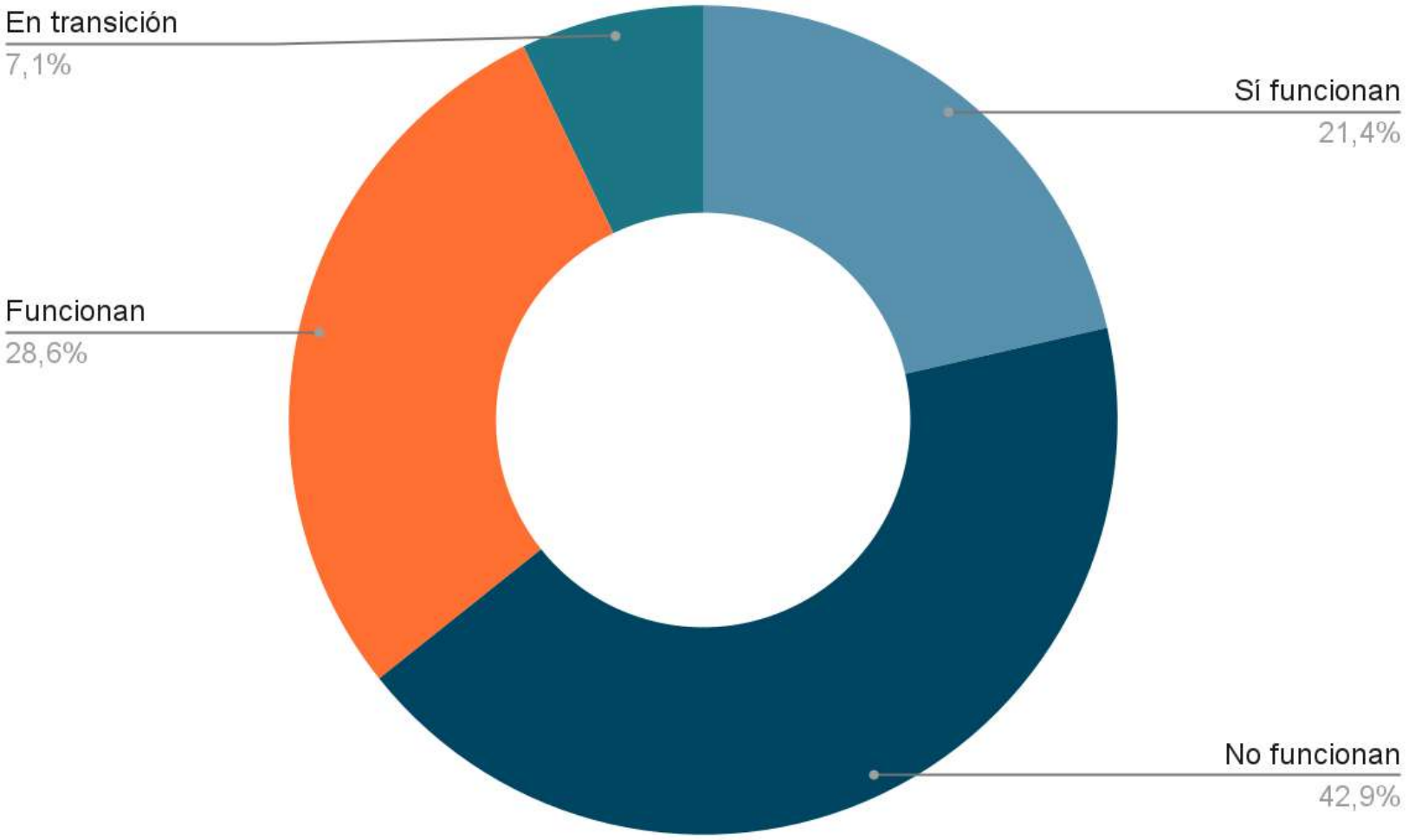
¿Qué aspectos tomamos en cuenta para realizar la auditoría social?

- Información pública
- Visión de la población afectada por la falta de saneamiento
- Postura institucional

¿Qué encontramos?

- Obras inconclusas
- Instalaciones abandonadas
- Agua tratada sin reutilizar

Estado de funcionamiento de PTAR, 2018



Hallazgos

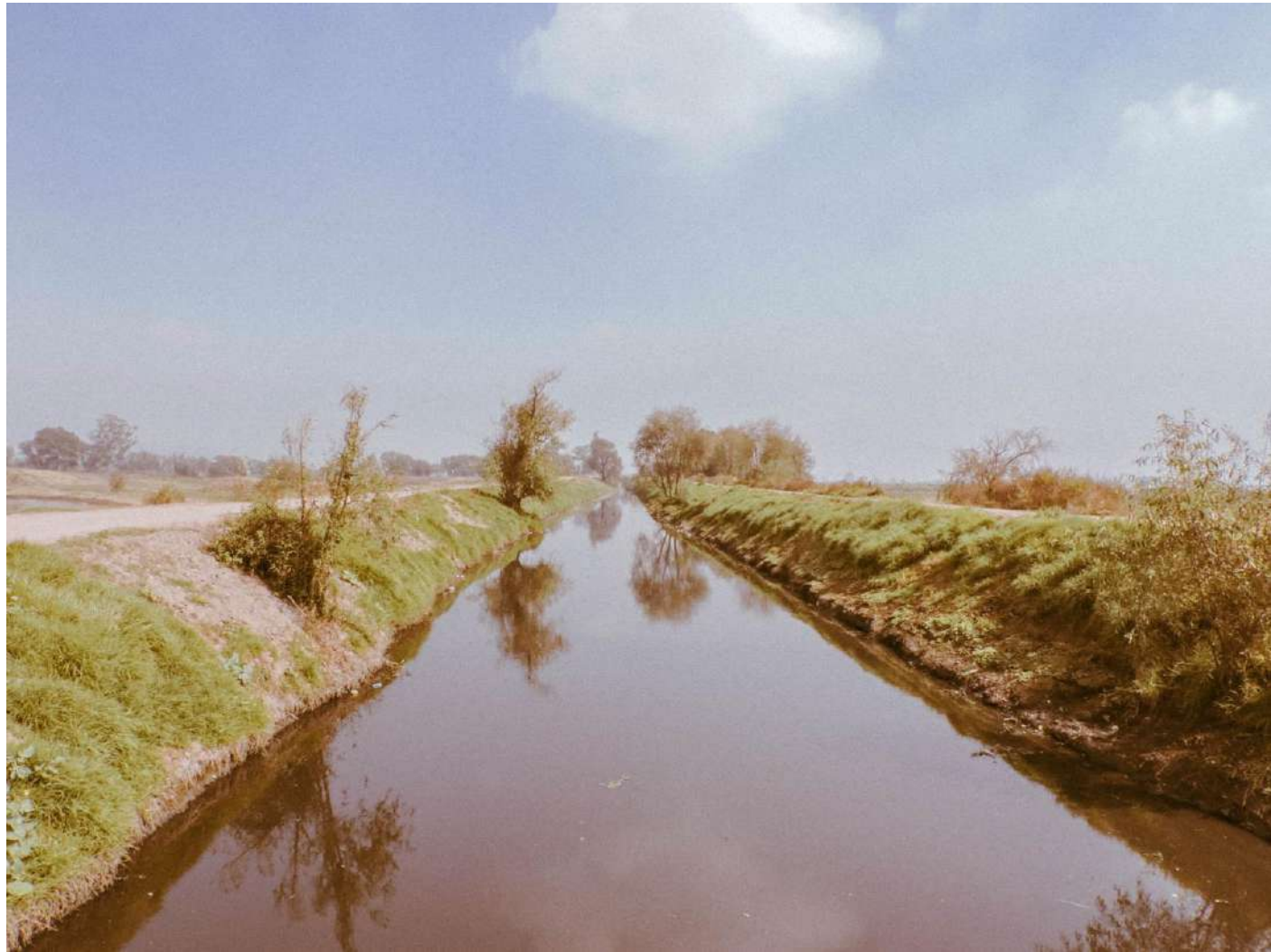
- Ninguna PTAR visitada contemplaba el reuso de agua para riego pese a las necesidades de la población campesina y ejidal

- Existen limitaciones para que los ayuntamientos puedan operar las PTAR

Auditoría social a la PTAR de San Mateo Huitzilzingo

¿A qué necesidad respondió la construcción de la PTAR Huitzilzingo?

Alrededor de 9,554 habitantes de esta comunidad derraman sus aguas residuales directamente en el río Amecameca



La producción agrícola es la tercera más alta en la región Texcoco del EdoMex con casi 5,818 toneladas cosechadas en 2020.

El 71.09% del territorio es no urbanizable

La comunidad ejidal de San Mateo Huitzilzingo cuenta con 339.47 hectáreas de parcelas

340,000 m^3 anuales de agua para poder producir sus cultivos sin depender del riego de temporal.

9,554 habitantes derraman sus aguas residuales directamente en el Río Amecameca, contribuyendo a su contaminación. Históricamente ha servido para regar los cultivos de la zona.

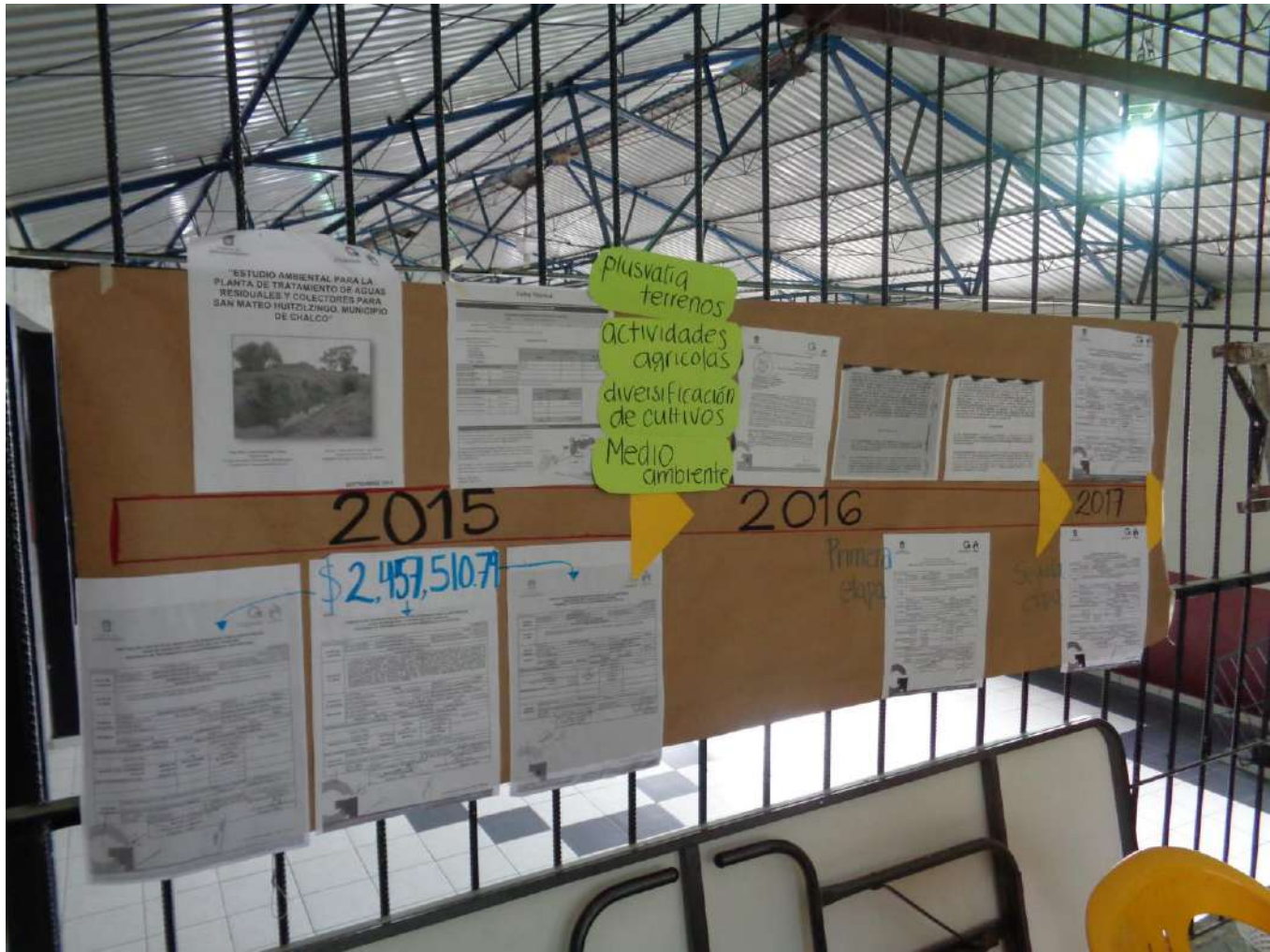
¿A qué necesidad respondió la construcción de la PTAR Huitzilzingo?

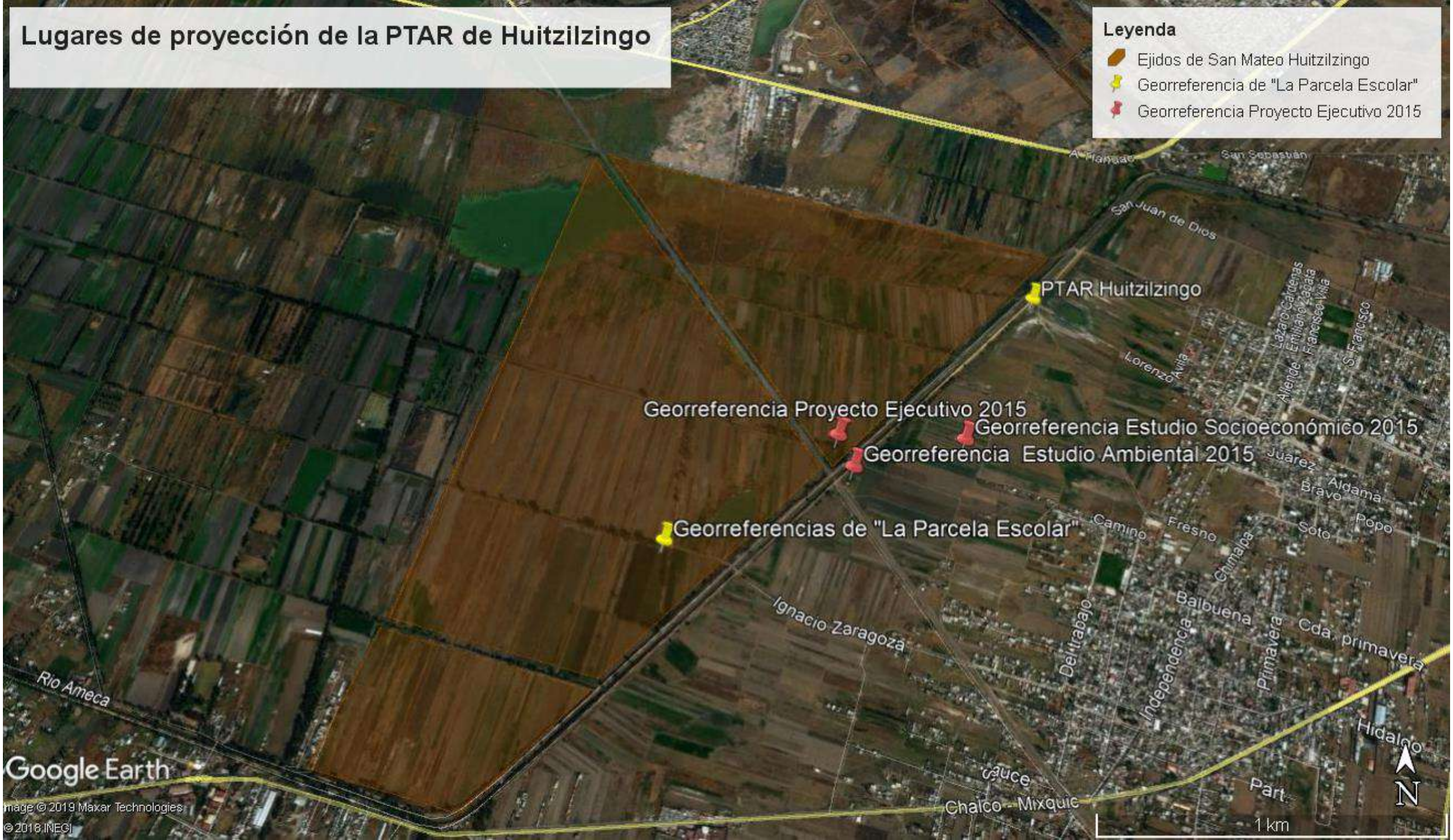
El Río Amecameca ha sido utilizado por la población campesina para regar sus cultivos

¿Cómo se desencadenó el proceso de auditoría social en conjunto con la comunidad de Huitzilzingo?

Investigamos

- 100 solicitudes de acceso a la información pública
- Un expediente con documentos técnicos y administrativos
- Visitas a la PTAR y a las tierras de cultivo
- Un estudio técnico de una consultoría en Ingeniería Ambiental




Lugares de proyección de la PTAR de Huitzilzingo
Leyenda
Ejidos de San Mateo Huitzilzingo
Georreferencia de "La Parcela Escolar"
Georreferencia Proyecto Ejecutivo 2015
PTAR Huitzilzingo
Georreferencia Proyecto Ejecutivo 2015
Georreferencia Estudio Socioeconómico 2015
Georreferencia Estudio Ambiental 2015
Georreferencias de "La Parcela Escolar"
San Juan de Dios
Lorenzo Avila
Juarez
Aldama
Bravo
Camino
Fresno
Chimalpa
Soto
Popo
Ignacio Zaragoza
Del trabajo
Independencia
Balbuena
Primavera
Cda. primavera
Hidalgo
Rio Ameca
Chalco - Mixquic
Google Earth
Image © 2019 Maxar Technologies
© 2018 INEGI
1 km
N

¿Cómo se desencadenó el proceso de auditoría social en conjunto con la comunidad de Huitzilzingo?

Capacitamos en

- Transparencia y rendición de cuentas
- Aspectos básicos sobre PTAR y saneamiento

¿Cómo se desencadenó el proceso de auditoría social en conjunto con la comunidad de Huitzilzingo?

Articulamos

- Personas expertas en PTAR
- Organizaciones de la sociedad civil
- Otras comunidades

Buscamos interlocución

- Servidores públicos de la institución responsable de su construcción

¿Cuáles fueron las problemáticas detectadas luego de la auditoría social?

- Los estudios previos para construir la PTAR se realizaron en tres distintas ubicaciones

- Se planeó, licitó y se asignaron recursos para la construcción de la PTAR sin que se contará con la posesión legal de algún predio.

¿Cuáles fueron las problemáticas detectadas luego de la auditoría social?

El Proyecto Ejecutivo señalaba que se distribuiría un porcentaje del agua tratada al río Amecameca y otro porcentaje para el riego agrícola.

¿Cuáles fueron las problemáticas detectadas luego de la auditoría social?

La empresa constructora realizó un cambio de predio para su construcción **en un terreno distinto a todos los señalados anteriormente**

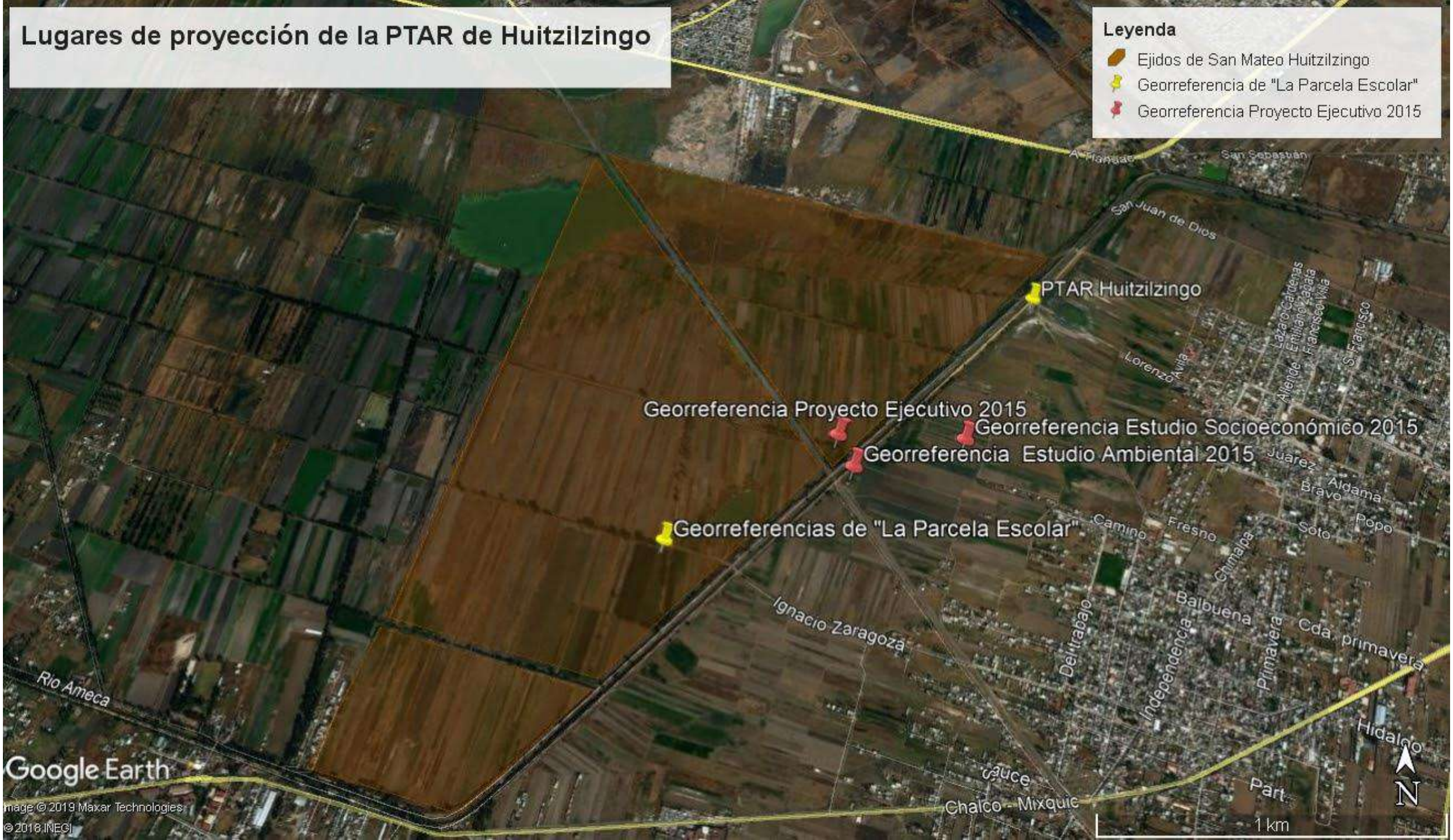
¿Cuáles fueron las problemáticas detectadas luego de la auditoría social?

La empresa reinició las actividades de construcción, ahora en el predio "San Bartolo" **distinto al proyectado en los estudios previos.**

Realizaron un **estudio de mecánica del suelo**

- **La empresa AQUASÚ señaló la presencia de nivel freático, es decir una superficie de agua subterránea,** por lo que sería necesaria la construcción de un cárcamo en el subsuelo para el rebombeo de agua y evitar así atascamientos en la zona.

- **Drante la construcción de la primera y la segunda etapa fue necesario realizar trabajos de bombeo de agua alrededor de la PTAR por problemas de anegación.**

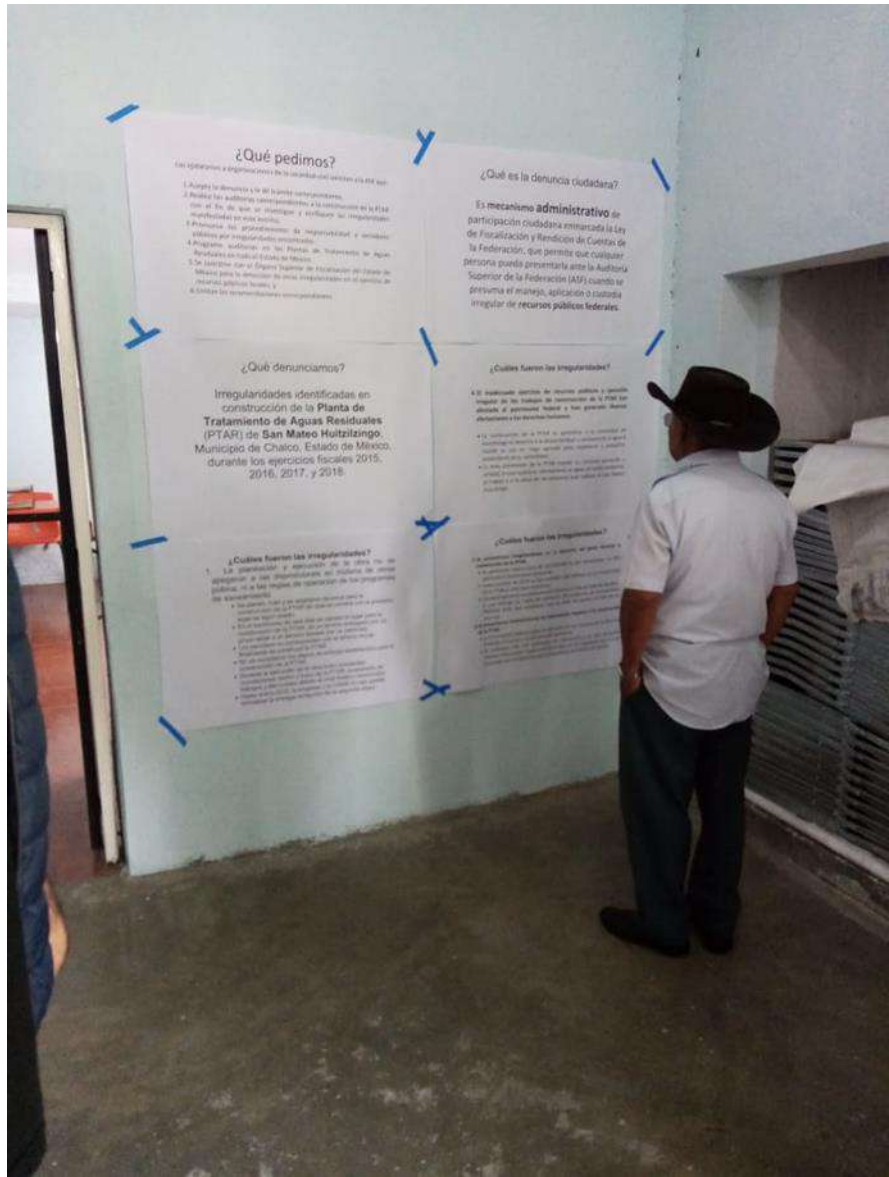

Lugares de proyección de la PTAR de Huitzilzingo
Leyenda
Ejidos de San Mateo Huitzilzingo
Georreferencia de "La Parcela Escolar"
Georreferencia Proyecto Ejecutivo 2015
PTAR Huitzilzingo
Georreferencia Proyecto Ejecutivo 2015
Georreferencia Estudio Socioeconómico 2015
Georreferencia Estudio Ambiental 2015
Georreferencias de "La Parcela Escolar"
San Juan de Dios
Lorenzo Avila
Juarez
Aldama
Bravo
Camino
Fresno
Soto
Popo
Chimalpa
Balbuena
Primavera
Cda. primavera
Independencia
Del trabajo
Ignacio Zaragoza
Rio Ameca
Hidalgo
Chalco - Mixquic
1 km
N
Google Earth
Image © 2019 Maxar Technologies
© 2018 INEGI

¿Cuáles fueron las problemáticas detectadas luego de la auditoría social?

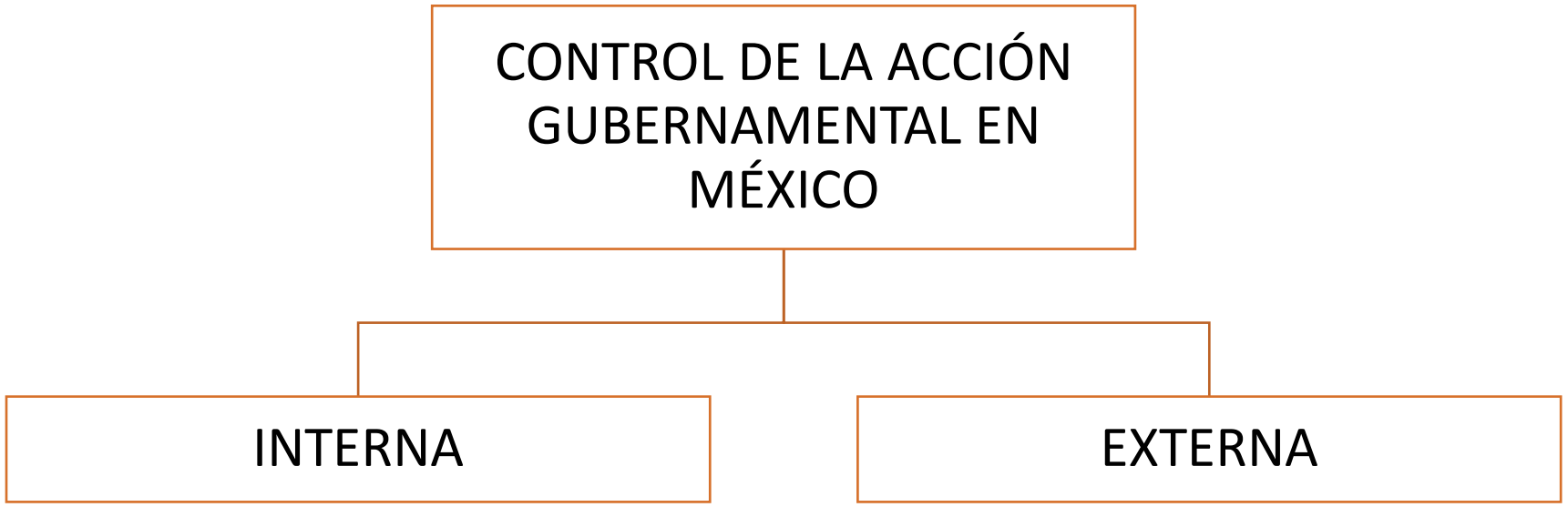
- 117.5 MDP en ocho contratos entre estudios, construcción y rehabilitación
- Se generaron sobrecostos.

¿Qué hicimos para denunciar todas estas irregularidades?

El 12 de noviembre de 2019, el grupo ejidal de la localidad de San Mateo Huitzilzingo, Chalco, Estado de México, ControlaTuGobierno, Fundar, Centro de Análisis e Investigación y la Comisión de Cuenca de los Ríos Amecameca realizamos una **denuncia ciudadana.**



¿A quiénes les dirigimos la denuncia de todas estas irregularidades??



FUNCIÓN PÚBLICA
SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ASF Auditoría Superior de la Federación
ÓRGANO CONSTITUCIONAL DE FISCALIZACIÓN
CÁMARA DE DIPUTADOS

¿Qué otras acciones realizamos para denunciar las irregularidades?

- Conferencia de prensa
- Un recorrido con medios de comunicación

Conclusiones

Conclusiones

- La construcción de la PTAR no ha garantizado a la comunidad de Huitzilzingo el derecho a la disponibilidad y saneamiento al agua e impide su uso en riego agrícola para ejidatarios y pequeños productores de la comunidad.
- La mala planeación de la PTAR impide su correcta operación y utilidad, lo que ocasiona afectaciones al medio ambiente, al trabajo y a la salud de las personas que habitan el San Mateo Huitzilzingo.
- La denuncia ciudadana fue aceptado por las instituciones y actualmente se encuentran investigando las irregularidades señaladas

GRACIAS

ControlaTuGobierno A.C.

https://controlatugobierno.com/

https://twitter.com/ControlaTuGob

https://www.facebook.com/ControlaTuGobierno/